



Общественное объединение «Экодом»
ecohome-ngo.by
ecohome.by@gmail.com



Товарищество «Зеленая сеть»
greenbelarus.info
greenbelarus@gmail.com

Министерство архитектуры и строительства
Республики Беларусь
220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39
mas@mas.by

Комментарии и предложения от Экологического товарищества «Зеленая сеть» и общественного объединения «Экодом» в рамках общественных обсуждений

к проекту Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687», а также

к Положению о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.2011 N 687 (ред. от 01.04.2014)

1. Комментарии и дополнения к Положению о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.06.2011 N 687 (ред. от 01.04.2014):

1.1. Комментарии общего характера:

- Представляется необходимым объединение двух форм общественного обсуждения с выделением этапов, когда сначала идет информирование, а потом работа комиссии.

Непонятым и неприемлемым для достижения целей, указанных в Положении, представляется разделение форм общественного обсуждения на информирование и анализ общественного мнения и работу комиссии. Первая форма общественного обсуждения не обеспечивает достаточного вовлечения граждан в процесс планирования развития территорий, поскольку анализ общественного мнения состоит. Также в форме информирования не предусмотрена необходимость размещения протокола общественных обсуждений, а следовательно жители не имеют возможности ознакомиться с результатами обсуждений.

Разделение на 2 формы на практике вызывает у граждан много вопросов и путаницу, в том числе и у организаторов общественных обсуждений, что и в какой форме обсуждается и как проводится. На практике существуют случаи, когда местный исполком проводил общественные обсуждения проекта не по той форме, которой требовал данный проект, ввиду чего, в последствии был вынужден проводить общественные обсуждения сначала.

В национальном законодательстве помимо данных двух форм предусмотрены еще четыре различные формы общественных обсуждений для различных объектов (отчеты об ОВОС, удаление/пересадка объектов растительного мира и др). Организаторами всех общественных обсуждений выступают местные исполнительные органы, и многообразие процедур, разных требований и особенностей в них на практике приводит к нарушениям законодательства.

- В Положении общественное обсуждение и его результаты, отображенные в протоколе, представлены как некая дополнительная согласовательная процедура, не оказывающая влияния на принимаемое решение. Чтобы общественное обсуждение рассматривалось как один из этапов принятия решения в области архитектурной и градостроительной деятельности, необходимо изменить его концепцию и статус его результатов - например, отразить в законодательстве, что для утверждения градостроительных проектов обязателен положительный результат общественного обсуждения.

- В случаях нарушения процедуры проведения общественных обсуждений, нарушения прав общественности организатором и(или) заказчиком, Положение не предусматривает возможность оспорить результаты общественного обсуждения (в том числе в суде), требовать признания обсуждения несостоявшимся. Также Положение не предусматривает необходимости проведения повторных общественных обсуждений в таких случаях.

- Нормы Положения не предусматривают возможности участия общественности непосредственно в принятии решения, в том числе - на ранней стадии. Эффективным и адекватным участием общественности в принятии решений представляется участие на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов (в том числе, помимо альтернативных, рассмотрение нулевого варианта). Т.к. представляется затруднительным изменение проекта, который уже разработан, вложены достаточные средства и время.

- Для упрощения поиска информации о проведении общественных обсуждений и его результатах представляется целесообразным прописать в Положении необходимость размещения *в специальном разделе «Общественные обсуждения»*, доступ в который осуществляется с главной страницы сайта местного исполнительного органа (организатора общественного обсуждения) следующей информации:

- извещения о проведении общественного обсуждения,
- графических и текстовых материалов обсуждаемого градостроительного проекта,
- информации о результатах проведения общественного обсуждения,
- протокола общественных обсуждений,
- сводки комментариев и предложений с аргументированными и подробными ответами на них,
- информации об утвержденном проекте.

Поскольку в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458, создание таких разделов на официальных сайтах местных исполнительных органов обязательно, не представляется затруднительным размещение в таких разделах также информации об общественных обсуждениях в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

1.2. Комментарии частного характера представлены ниже по тексту Положения, выделенные красным

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящим Положением, разработанным в соответствии с [пунктом 8 статьи 4](#) Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 года "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., N 109, 2/1049), определяется порядок проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (далее - общественное обсуждение). Общественному обсуждению в соответствии с настоящим Положением подлежат градостроительные проекты, проектная документация и иная документация, указанные в [пунктах 19 и 23](#) настоящего Положения (далее, если не указано иное, - проекты).

2. Настоящее Положение направлено на обеспечение права физических лиц на благоприятную среду обитания, а также на вовлечение физических и юридических лиц в процесс планирования развития территорий при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

3. Для целей настоящего Положения используются основные термины и их определения в значениях, установленных в [статье 1](#) Закона Республики Беларусь "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь", а также следующие термины и их определения:

архитектурно-планировочная концепция объекта строительства - эскиз, обеспечивающий наглядное представление о размещении, физических параметрах и художественно-эстетических качествах объекта строительства с указанием основных технико-экономических показателей, разрабатываемый в предынвестиционный период (до начала разработки проектной документации);

общественное обсуждение - комплекс мероприятий, проводимых организатором общественного обсуждения и обеспечивающих информирование физических и юридических лиц об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также возможность выражения участниками общественного обсуждения своего отношения к решениям, заложенным в проектах, в целях учета общественных интересов и соблюдения прав физических и юридических лиц;

Данное определение "общественное обсуждение" не соответствует целям Положения, закрепленным в п.2, поскольку информирование и возможность выражения отношения не обеспечивают достаточного вовлечения граждан в процесс планирования развития территорий при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Общественное обсуждение никак не оказывает влияние на принимаемое решение, если у государственных органов отсутствует обязанность учитывать замечания и предложения общественности.

организатор общественного обсуждения - областной, районный, городской, поселковый, сельский исполнительные комитеты, местная администрация района в городе;

профессиональная независимая экспертиза - экспертиза градостроительного проекта, проводимая по инициативе и за счет средств участников общественного обсуждения с участием специалистов, имеющих профессиональное образование и (или) опыт работы в архитектурной и градостроительной деятельности;

Здесь представляется необходимым добавить и "специалистов, обладающих специальными знаниями в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также в определенных областях науки, техники и иных сферах деятельности", ввиду того, что процесс планирования развития территорий при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности затрагивает и

влияет и на другие сферы жизнедеятельности человека, и может оказывать непосредственное воздействие на окружающую среду.

участник общественного обсуждения - физическое или юридическое лицо, проживающее (находящееся) и (или) осуществляющее свою деятельность на территории Республики Беларусь, а также разработчик проекта.

4. Общественное обсуждение проводится в формах:
информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения;
работы комиссии по общественному обсуждению (далее - комиссия).

Целесообразным представляется унифицирование формы общественных обсуждений в области архитектурной и градостроительной деятельности.

5. Общественное обсуждение проектной документации, при разработке которой проводится оценка воздействия на окружающую среду в соответствии со [статьей 13](#) Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года "О государственной экологической экспертизе" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., N 276, 2/1606), осуществляется в порядке, установленном законодательством для процедуры общественных обсуждений отчета об оценке воздействия на окружающую среду.

6. Общественное обсуждение осуществляется до проведения государственных экспертиз.

Предлагаем заменить на «Передача проектной документации на государственную экспертизу до проведения общественного обсуждения запрещается». Т.к. на практике были случаи, когда проект был утвержден без проведения общественных обсуждений, а местный исполнительный комитет данную норму трактовал так, что, если проект уже прошел экспертизы, общественные обсуждения не надо уже проводить.

7. Организатор общественного обсуждения выполняет следующие основные функции:

При наличии в Положении двух форм общественных обсуждений представляется необходимым упорядочивание функций организатора отдельно в отношении каждой из форм общественных обсуждений.

осуществляет техническое и финансовое обеспечение проведения общественного обсуждения;

осуществляет подготовку к проведению общественного обсуждения и информирование его участников о проведении общественного обсуждения;

информирует архитектурно-градостроительный совет, формируемый областным, Минским городским исполнительными комитетами или Министерством архитектуры и строительства, не позднее чем за три календарных дня до начала проведения общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения о проведении такого обсуждения;

создает комиссию не позднее чем за три календарных дня до начала проведения общественного обсуждения в форме работы комиссии;

организует проведение экспозиции (выставки) проекта и при необходимости презентации проекта;

Предлагаем заменить на «организует проведение экспозиции (выставки) проекта и презентации проекта»; Так как считаем, что проведение презентации проекта должно быть обязательным для всех проектов.

организует регистрацию замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения, поступивших в письменной или электронной форме;

выполняет иные функции, связанные с организацией и проведением общественного обсуждения.

8. Извещение о проведении общественного обсуждения в обязательном порядке размещается его организатором на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, в средствах массовой информации, на досках объявлений у подъездов жилых домов, не менее чем за десять календарных дней до начала проведения общественного обсуждения.

Предлагаем заменить на *«Извещение о проведении общественного обсуждения размещается его организатором на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, публикуется в местных печатных средствах массовой информации, а также в обязательном порядке вывешивается на досках объявлений у подъездов жилых домов в границах прилегающего к месту реализации планируемого проекта микрорайона, квартала или группы кварталов жилой застройки не менее чем за пятнадцать календарных дней до начала проведения общественного обсуждения. Информация на досках объявлений должна поддерживаться в читаемом виде организатором общественного обсуждения не менее чем до дня проведения презентации проекта».*

Важно также определить, в каких именно СМИ размещается извещение, в ином случае размещение извещения не способствует надлежащему информированию потенциальных участников общественного обсуждения о предстоящем общественном обсуждении.

9. Извещение о проведении общественного обсуждения должно содержать информацию:

- о наименовании проекта;
- о земельном участке, на котором планируется реализация проекта;
- о дате начала и дате окончания проведения общественного обсуждения;
- о дате, времени и месте проведения экспозиции (выставки) проекта, начало которой должно совпадать с началом проведения общественного обсуждения;
- о дате, времени и месте проведения презентации проекта, проводимой на третий календарный день со дня начала проведения общественного обсуждения и не превышающей трех календарных дней;

Считаем необходимым не привязывать дату проведения презентации именно к 3-ему дню от даты начала проведения общественных обсуждений, т.к., третий день может выпасть на праздник, неудобный для проведения презентации день. В тоже время, необходимо закрепление времени проведения презентаций в будние дни во второй половине дня или на выходных, что даст возможность для участия большего количества людей.

- об условиях доступа к материалам проекта;
- о наименовании организатора общественного обсуждения, его месте нахождения, номере телефона и адресе электронной почты для направления замечаний и (или) предложений по проекту;
- о сроке подачи участниками общественного обсуждения замечаний и (или) предложений, формах и методах их представления;
- об архитектурно-градостроительном совете или комиссии, рассматривающих замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения.

В извещении должна быть указана информация о заказчике проекта и разработчике проекта.

При публикации извещения на сайте исполкома следует указывать дату размещения извещения на странице сайта.

10. Срок проведения общественного обсуждения составляет 25 календарных дней, в том числе срок проведения экспозиции (выставки) проекта - 15 календарных дней.

Считаем необходимым совместить сроки проведения общественного обсуждения и экспозиции, т.к. на практике люди могут узнать о проведении общественных обсуждений в последние дни, но не смогут уже ознакомиться с самим проектом. Также на практике, для проведения общественных обсуждений срок в 25 дней является недостаточным, особенно для больших и значимых проектов, таких как генплан города. Потому предлагаем, срок проведения общественного обсуждения и проведения экспозиции (выставки) проекта увеличить до 30 календарных дней. Срок проведения общественного обсуждения генеральных планов городов увеличить до 60 календарных дней.

11. Проведение экспозиции (выставки) проекта и при необходимости презентации проекта осуществляется в информационном центре местного исполнительного и распорядительного

органа либо в помещении, доступном для посещения физическими лицами и представителями юридических лиц.

Заменить на *«Проведение экспозиции (выставки) проекта, а также презентации проекта осуществляется в информационном центре местного исполнительного и распорядительного органа либо в помещении, доступном для свободного посещения физическими лицами и представителями юридических лиц (в том числе представителями средств массовой информации) не менее 10 часов в рабочие дни и не менее 6 часов в выходные и праздничные дни»*. На время проведения экспозиции организатор общественного обсуждения должна быть предоставлена возможность ознакомления с проектом людей и после рабочего времени и в выходные дни.

Необходимо закрепить требования к месту проведения презентации, чтобы до него было удобно добираться участникам презентации, а также достаточное по размерам для вмещения всех желающих.

12. В состав экспозиции (выставки) и (или) презентации проекта, выносимого на общественное обсуждение, включаются графические и текстовые материалы в доступной для восприятия и обсуждения форме с основными технико-экономическими показателями по проекту, за исключением сведений, отнесенных в соответствии с законодательством к государственным секретам,

Объём информации, входящей в состав экспозиции или презентации проекта, определён недостаточно детально.

12. Презентация проекта проводится организатором общественного обсуждения совместно с разработчиком проекта с участием представителей средств массовой информации, а при необходимости - с участием представителей заинтересованных республиканских органов государственного управления.

Также Положение не раскрывает содержание и принципы проведения презентации проекта.

13. Посещение места проведения экспозиции (выставки) и (или) презентации проекта, предоставление информации участникам общественного обсуждения осуществляются на безвозмездной основе.

14. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, не соответствующие требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, не могут служить основанием для внесения изменений и (или) дополнений в проект

Данная формулировка фактически не допускает обсуждения проекта по вопросам целесообразности самого проекта, наиболее разумным способом его реализации, а также иным вопросам, не касающимся соответствия проекта нормативным правовым актам.

Общественные обсуждения проводятся не для того, чтобы выявить несоответствие проекта нормам законодательства, что следует из данного пункта, эти функции должна выполнять государственная экспертиза. Таким образом, этот пункт сильно ограничивает возможности участников общественных обсуждений, т.к. их замечания и предложения по проекту могут быть объективными, но не касающиеся соответствия проекта требованиям ТНПА. Замечания и предложения, имеющие обоснование со ссылками на ТНПА, могут подать только узкие специалисты в данной области. Задача общественного обсуждения - собрать мнение общественности и при возможности его максимально учесть.

Считаем недопустимой данную формулировку п.14.

15. Внесение изменений и (или) дополнений в проект по результатам проведения общественного обсуждения осуществляется за счет средств заказчика (разработчика) проекта.

16. Организатор общественного обсуждения в 15-дневный срок после его завершения обеспечивает размещение информации о результатах проведения общественного обсуждения на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации.

Вместе с информацией о результатах общественного обсуждения на сайте исполкома и в местных СМИ должен быть размещен протокол общественного обсуждения, а также сводка комментариев и предложений с аргументированными и подробными ответами на них.

17. Информация об утвержденном проекте размещается на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет сроком на три месяца.

Считаем нецелесообразным установление срока для размещения информации, после 3-ех месяцев исполком может информацию перемещать в архив, но не удалять с сайта, т.к. на практике данная информация необходима и спустя пару лет, когда начинается непосредственная реализация проекта. Потому жителям важно иметь возможность узнать проводились ли общественные обсуждения и информацию об их результатах.

Предлагаем следующую формулировку: *«Информация об утвержденном проекте размещается на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа на срок реализации проекта, но не менее чем на три года.»*

18. Материалы к проведению общественного обсуждения хранятся у его организатора в течение всего срока реализации проекта, но не менее одного года.

На практике возникают ситуации, когда при реализации проекта, иногда, спустя несколько лет после проведения общественных обсуждений, возникает необходимость подтверждения, что именно и в какой форме обсуждалось с общественностью. При возникновении конфликтов с местными жителями наличие всех материалов, поможет разрешить ситуацию.

Поэтому предлагаем заменить данную формулировку на *«Материалы к проведению общественного обсуждения, включая копии графических и текстовых материалов с основными технико-экономическими показателями по проекту, хранятся у его организатора в течение всего срока реализации проекта, но не менее трёх лет».*

ГЛАВА 2 ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ ИНФОРМИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И АНАЛИЗА ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

19. Общественные обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения проводятся для:

схем комплексной территориальной организации областей и иных административно-территориальных и территориальных единиц;

генеральных планов городов, иных населенных пунктов и территориальных единиц;

схем проектов планировки районов индивидуального жилищного строительства;

детальных планов, разрабатываемых на территории, свободной от застройки;

детальных планов, разрабатываемых на территории с застройкой, подлежащей сносу;

архитектурно-планировочных концепций объектов строительства (при отсутствии детальных планов);

проектов архитектурных конкурсов (по решению местных исполнительных и распорядительных органов).

20. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения должно содержать информацию, указанную в пункте 9 настоящего Положения, а также сведения:

о целях проекта и основных решениях по нему с иллюстративными материалами;

о регламентах использования застройки территории.

21. Замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме, регистрируются и направляются организатором общественного обсуждения для рассмотрения, обобщения и подведения итогов на архитектурно-градостроительном совете, формируемом:

Министерством архитектуры и строительства, - по проектам, заказчиком которых является названное Министерство;

областным, Минским городским исполнительными комитетами, - по проектам, не указанным в абзаце втором настоящего пункта.

Отсылку на абзац второй настоящего пункта целесообразно заменить на «по иным проектам».

22. По итогам рассмотрения замечаний и (или) предложений участников общественного обсуждения архитектурно-градостроительным советом составляется протокол общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения в трех экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается в архитектурно-градостроительном совете, второй - у организатора общественного обсуждения, третий - направляется разработчику проекта.

Данная норма дает основание считать, что протокол общественного обсуждения может находиться только в архитектурно-градостроительном совете, у организатора общественного обсуждения, у разработчика проекта, и предоставление копии протокола или возможность ознакомления иным лицам невозможна. Потому считаем необходимым дополнить данный пункт положением о том, что протокол должен быть размещен на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в Интернете, на информационных стендах указанного органа, а также в местных средствах массовой информации, а также должен быть предоставлен по обращению граждан и юридических лиц.

Также необходимо определить требования к содержанию протокола общественного обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения, а также закрепить необходимость отражения в протоколе общественного обсуждения сведений о количестве участников общественного обсуждения. Протокол также должен содержать перечень всех вопросов, замечаний и предложений к проекту, поступивших как в ходе общественных обсуждений, так и на презентации.

К протоколу общественных обсуждений должна прилагаться сводка отзывов, в которую включаются все замечания и предложения, поступившие в процессе общественных обсуждений, а также подробные, аргументированные письменные ответы на них.

ГЛАВА 3

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ В ФОРМЕ РАБОТЫ КОМИССИИ

23. Общественные обсуждения в форме работы комиссии проводятся для: детальных планов, разрабатываемых на территории существующих микрорайонов и кварталов жилой застройки, подлежащих реконструкции;

проектной документации на благоустройство дворовых территорий.

24. Извещение о проведении общественного обсуждения в форме работы комиссии должно содержать информацию, указанную в пункте 9 настоящего Положения, а также сведения:

о целях и задачах проекта, экономической и социальной необходимости его реализации с иллюстративными материалами;

о технико-экономических и эксплуатационных показателях объекта;

о составе комиссии и сроках ее работы.

25. Организатором общественного обсуждения создается комиссия, в которую включаются:

депутат соответствующего местного Совета депутатов (с его согласия);

представители местного исполнительного и распорядительного органа, преимущественно курирующие вопросы строительства, архитектуры и градостроительства, природных ресурсов и охраны окружающей среды, гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья;

представитель разработчика проекта;

представитель заказчика проекта.

В случае внесения инициативной группой физических лиц, проживающих на территории в пределах границ прилегающего микрорайона, квартала или группы кварталов жилой застройки, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на такой территории, предложения о включении в состав комиссии их представителей организатором общественного обсуждения дополнительно включаются в состав комиссии эти представители (не более трех человек).

Слишком расплывчато определены критерии лиц, которые могут выдвигать представителей в комиссию. Это может создать условия для нарушения прав общественности и для возникновения конфликтов.

Поэтому предлагаем заменить данную формулировку на *«В случае внесения не позднее даты окончания проведения общественного обсуждения инициативной группой физических лиц, проживающих на территории в пределах границ прилегающего микрорайона, квартала или группы кварталов жилой застройки, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на такой территории, предложения о включении в состав комиссии их представителей организатором общественного обсуждения дополнительно включаются в состав комиссии эти представители (не более трёх человек от одной инициативной группы, а при наличии нескольких предложений – минимум один человек от каждой инициативной группы)»*.

Организатором общественного обсуждения регистрируются и направляются для рассмотрения в созданную им комиссию замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме.

26. Комиссия выполняет следующие функции:

рассматривает зарегистрированные организатором общественного обсуждения замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, поступившие в письменной или электронной форме;

готовит подробные, аргументированные ответы на такие замечания и (или) предложения и направляет их участникам общественного обсуждения с разъяснениями возможности или невозможности учета поступивших от данных участников замечаний и (или) предложений;

размещает на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа замечания и (или) предложения участников общественного обсуждения, рассмотренные комиссией, и ответы на них;

подводит итоги общественного обсуждения в форме работы комиссии в день, следующий за днем завершения такого обсуждения, результаты которого оформляются в виде протокола, подписываемого членами комиссии в количестве не менее двух третей от ее состава. В случае возникновения противоречий при подписании протокола члены комиссии вправе письменно изложить свое особое мнение.

Срок установлен таким образом, что комиссия не будет иметь достаточно времени в полном объёме рассмотреть поступившие от общественности замечания и предложения, и дать на них обоснованные полные ответы.

27. Организатором общественного обсуждения в пятидневный срок после завершения общественного обсуждения в форме работы комиссии утверждается протокол, размещаемый на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации.

Затруднительным представляется размещение протокола в полном объеме в печатных средствах массовой информации.

28. Протокол общественного обсуждения в форме работы комиссии должен содержать информацию:

- о наименовании проекта;
- о месте нахождения объекта;

- о дате и месте оформления протокола;
- о составе экспозиционных (выставочных) материалов;
- о количестве замечаний и (или) предложений, поступивших в письменной или электронной форме от участников общественного обсуждения;
- о результатах рассмотрения таких замечаний и (или) предложений;
- о рекомендациях об утверждении проекта, его отклонении с направлением на доработку или отклонении проекта.

29. Протокол общественного обсуждения в форме работы комиссии составляется в двух экземплярах. Один экземпляр данного протокола остается у организатора общественного обсуждения, второй - направляется разработчику проекта.

Данная норма дает основание считать, что протокол общественного обсуждения может находиться только в архитектурно-градостроительном совете, у организатора общественного обсуждения, у разработчика проекта, и предоставление копии протокола или возможность ознакомления иным лицам невозможна. Потому считаем необходимым дополнить данный пункт положением о том, что протокол должен быть размещен на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в Интернете, на информационных стендах указанного органа, а также в местных средствах массовой информации, а также должен быть предоставлен по обращению граждан и юридических лиц.

ГЛАВА 4

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

30. Профессиональная независимая экспертиза проводится в целях независимой оценки соответствия проектных решений требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

Цели профессиональной независимой экспертизы не согласованы с определением, данным в пункте 3 (с участием специалистов, имеющих профессиональное образование и (или) опыт работы в архитектурной и градостроительной деятельности). Профессиональное образование в архитектурной и градостроительной деятельности и оценка соответствия проектных решений требованиям нормативных правовых актов — это несколько разные сферы. Необходимо согласовать эти пункты.

31. Профессиональная независимая экспертиза не является обязательной и проводится по инициативе участников общественного обсуждения.

Поскольку разработчик проекта также является участником общественного обсуждения, профессиональная независимая экспертиза может проводиться, в том числе, и по его инициативе. Это может привести к нарушению прав общественности и создать условия для злоупотреблений и профанации общественного участия.

32. Профессиональная независимая экспертиза осуществляется за счет средств инициатора ее проведения.

33. Результаты профессиональной независимой экспертизы рассматриваются органом государственной экспертизы и учитываются при подготовке заключения по проекту.

В Положении не раскрыто, что понимается под профессиональной независимой экспертизой, не прописаны порядок и сроки проведения такой экспертизы, обязанности заказчика и организатора общественных обсуждений в связи с проведением данной экспертизы (например, по аналогии с общественной экологической экспертизой, обязанность предоставить материалы), куда направляется и какое значение имеет заключение экспертизы.

3. Комментарии и предложения к проекту Постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687»

В целях дальнейшего совершенствования порядка проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности Совет Министров Республики Беларусь

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011 г., № 65; 5/33881; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 18.02.2014, 5/38435), следующие дополнения и изменения:

пункт 5 дополнить частью второй следующего содержания: «Общественное обсуждение государственной схемы комплексной территориальной организации Республики Беларусь и градостроительных проектов специального планирования, при разработке которых определяется стратегия градостроительного планирования развития территорий и населенных пунктов в целом для Республики Беларусь и обосновываются, реализуются решения градостроительных проектов общего и детального планирования, не проводится.»;

Из формулировки данного пункта не понятно, по каким проектам не будут проводиться общественные обсуждения в соответствии с данным Положением. Считаю необходимым заменить “не проводится” на “проводятся в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458.”

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Общественное обсуждение разработанных градостроительных проектов, проектной документации и иной документации, указанных в пунктах 19 и 23 настоящего Положения, осуществляется до проведения их государственной экспертизы, архитектурно-планировочных концепций объекта строительства - до начала разработки проекта.»;

Предлагаем заменить “государственной экспертизы” на “государственных экспертиз”, поскольку, к примеру, для генеральных планов и детальных планов обязательно проведение также государственной экологической экспертизы, следовательно, общественные обсуждения в таких случаях должны проводиться и до госэкоэкспертизы.

пункт 8 после слов «у подъездов жилых домов» дополнить словами «, расположенных на территории района проектирования.»;

Предлагаем заменить формулировку используемую в п.25 «на территории в пределах границ прилегающего микрорайона, квартала или группы кварталов жилой застройки».

в пункте 11:

в части первой слова «и при необходимости» заменить словами «и (или)»;

часть вторую дополнить словами «и служебной информации ограниченного распространения (с ограничительным грифом «Для служебного пользования»));»;

Считаем недопустимым исключение сведений из состава экспозиции и (или) презентации проекта, со ссылкой на служебную информацию ограниченного распространения, т.к. теряется суть общественных обсуждений. А также эта норма приведет к тому, что, к примеру, при обсуждении проектов внесения изменений в планы детального планирования жители не смогут ознакомиться с действующими ПДП и понять суть изменений.

пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12. Презентация проекта проводится организатором общественного обсуждения совместно с разработчиком проекта, а при необходимости - с участием представителей средств массовой информации и заинтересованных республиканских органов государственного управления.»;

Из данной формулировки не ясно кем и как будет определяться необходимость участия представителей СМИ, что на практике может привести к тому, что пришедших журналистов не пустят на презентацию, если организатор решит, что их присутствие нежелательно. Поэтому предлагаем следующие формулировки: *“Презентация проекта проводится организатором общественного обсуждения совместно с разработчиком проекта с возможным участием представителей средств массовой информации, а при необходимости – с участием заинтересованных республиканских органов государственного управления”, либо “На презентации могут присутствовать представители средств массовой информации”.*

В пункте 14 слова «в проект заменить словами

«в градостроительные проекты, проектную документацию и иную документацию, указанные в пунктах 19 и 23 настоящего Положения»;

пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16. Организатор общественного обсуждения в 15-дневный срок после его завершения подводит итоги и обеспечивает размещение сроком на три месяца информации о результатах проведения общественного обсуждения на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также в средствах массовой информации.»;

Новая формулировка п.16 означает, что исполком вынужден будет обеспечивать размещение информации о результатах общественных обсуждений в СМИ в течение трех месяцев, что представляется невозможным. Предлагаем следующую формулировку: *«Организатор общественного обсуждения в 15-дневный срок после его завершения обеспечивает размещение на срок не менее трех месяцев протокола общественного обсуждения на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, а также публикует информацию о результатах проведения общественного обсуждения (в том числе количество поданных, принятых и отклонённых замечаний и предложений) в местных печатных средствах массовой информации».*

пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19. Общественные обсуждения в форме информирования физических и юридических лиц и анализа общественного мнения проводятся для:

схем комплексной территориальной организации областей и иных административно-территориальных и территориальных единиц;

генеральных планов городов и иных населенных пунктов; детальных планов частей населенных пунктов (территориальных

зон, кварталов, микрорайонов, улиц, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности), разрабатываемых на свободные от застройки территории;

детальных планов частей населенных пунктов (территориальных зон, кварталов, микрорайонов, улиц, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности), разрабатываемых на территории с застройкой, подлежащей сносу;

архитектурно-планировочных концепций объектов строительства (при отсутствии детальных планов).»;

пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23. Общественные обсуждения в форме работы комиссии проводятся для:

детальных планов частей населенных пунктов (территориальных зон, кварталов, микрорайонов, улиц, территорий предполагаемой инвестиционной деятельности), разрабатываемых на территории существующих микрорайонов и кварталов жилой застройки, подлежащих реконструкции;

проектной документации на благоустройство дворовых территорий и реконструкцию объекта строительства в случае увеличения площади земельного участка;

проектов планировки районов индивидуального жилищного строительства.»;

из абзаца второго части первой пункта 25 слова «(с его согласия)» исключить;

в пункте 26:

абзац четвертый после слова «размещает» дополнить словами «в 15-дневный срок»;

абзац пятый после слов «результаты которого оформляются» дополнить словами «в 15-дневный срок»;

абзац восьмой пункта 28 изложить в следующей редакции:

«о рекомендациях дальнейшего прохождения государственных экспертиз, его направлении на доработку или отклонении градостроительных проектов, проектной документации и иной документации, указанных в пунктах 19 и 23 настоящего Положения».

28.07.2016