

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

общественной экологической экспертизы проектной
документации Генерального плана Китайско-Белорусского индустриального парка

Сроки проведения:

начало 04 апреля 2013 года
окончание 04 мая 2013 года

**2013 год
г. Минск**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Вступительная часть.....	3
2. Констатирующая часть.....	4
3. Заключительная часть.....	6
Раздел 1. Пробелы и неопределенности проекта «Генеральный план китайско-белорусского парка».....	6
Раздел 2. Республиканский биологический заказник «Волмянский» и местный биологический заказник «Маяк»	12
Раздел 3. Водные ресурсы.....	13
Раздел 4. Обращение с отходами	15
Раздел 5. Соответствие проекта Беларусь об охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.....	16
Выводы общественной экологической экспертизы.....	18

Основание для проведения общественной экологической экспертизы

Основанием для проведения общественной экологической экспертизы проектной документации генерального плана Китайско-белорусского индустриального парка являются:

- статья 15, 61 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. (в ред. от 22.12.2011 г. № 326-3);

Цель общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза проводится с целью содействия государственной экологической экспертизе в принятии объективного, обоснованного решения в отношении оценки проектной документации градостроительного проекта «Генеральный план Китайско-Белорусского индустриального парка» (далее - Генплан) в соответствии с ч. 8 ст. 11 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 г., №54-3.

Местоположение реализации градостроительного проекта «Генеральный план Китайско-Белорусского индустриального парка» юго-западная часть Смолевичского района, западнее Национального аэропорта «Минск-2»

Объект общественной экологической экспертизы

На рассмотрение общественной экологической экспертизы были представлены следующие документы:

- основные положения генерального плана китайско-белорусского индустриального парка

- схема генерального плана индустриального парка М 1:25000

Инициатор - Общественное объединение «Экодом»

14, ул. Зеленая, д. Комарово, Свирский п/с, Мядельский р-н, Минская обл., 222394
для корреспонденции: 38, ул. Нововиленская, 220053, г. Минск
e-mail: ecohome.by@gmail.com
тел/факс: (017) 3354725

Члены комиссии общественной экологической экспертизы

1. Горина Галина Дмитриевна

архитектор, член Белорусского Союза Архитекторов, стаж работы 44 года в области градостроительства, УП «Минскпроект».

2. Костюкова Татьяна Ивановна

эколог, инженер-строитель, промышленно-гражданское строительство, 39 лет стаж работы, 19 лет в экспертизе проектов и смет при Мингорисполкоме, заместитель председателя МОО «Экопроект».

3. Кутоловский Игорь Константинович

ландшафтный архитектор, эксперт в области рационального природопользования, 20 лет стаж работы.

4. Поречина Наталья Ивановна,

эколог, специалист в области водных ресурсов, стаж работы в природоохранной сфере - 15 лет.

5. Федоров Григорий Юрьевич

юрист, высшее юридическое образование, специалист в области экологического права, стаж работы 12 лет.

Период проведения общественной экологической экспертизы

с 04 апреля по 04 мая 2013 г.

КОНСТАТИРУЮЩАЯ ЧАСТЬ

Между Правительством Республики Беларусь и Правительством КНР достигнуто соглашение о создании особой экономической зоны – Китайско-Белорусский индустриальный парк. С целью реализации данного соглашения был принят Указ Президента Республики Беларусь от 05.06.2012 № 253 «О Китайско-Белорусском индустриальном парке».

Генеральный план индустриального парка был выполнен китайской проектной организацией IPPR компанией SAMCE, рассмотрен и согласован всеми республиканскими министерствами и ведомствами (в ряде случаев – с замечаниями и предложениями).

УП «БелНИИПГрадостроительства» было поручено выполнение адаптации генерального плана, разработанного китайской стороной, к нормативам Республики Беларусь и с учётом требований Указа № 253, а также замечаний министерств и ведомств.

Генеральный план – основной юридический документ, определяющий стратегию территориально-пространственного развития, функционального зонирования территорий, создающий основу для планирования инвестиций с учетом имеющихся ресурсов, а также политических и экономических целей развития.

На территории парка планируются к строительству торговые, служебные и коммерческие объекты, учреждения культуры, учреждения медицины, бизнес-проекты, развлекательные и оздоровительные объекты.

Площадь территории индустриального парка в соответствии с генеральным планом составляет 9150,1 га.

Выделенные под проектирование Парка территории (включая лесной массив 4363,0 га) являются частью экологической системы и составной частью зелёного клина, входящего в заводской промышленный район города. Данные леса – это леса первой группы, чьи эстетические, культурные, средообразующие, ресурсоохранные и защитные свойства значительно превышают их хозяйственную ценность, в связи с чем их уничтожение или промышленная рубка принесут непоправимый ущерб состоянию окружающей среды. Территория ценная по своим природным качествам и назначению: зона отдыха г. Минска, гасит шумы и выбросы от аэропорта, снабжает город питьевой водой и др.

В части отвода и очистки сточных вод площадка не располагает наличием резервных мощностей действующих очистных сооружений, имеет ограничения по приему очищенных сточных вод (наличие водохранилища и маловодность р. Волмы)».

На отведённой территории размещены:

– Лесные массивы (относящиеся все к лесам 1 группы) - 4363,06 га, что составляет 47,7% всей территории Парка, в том числе

– Республиканский биологический заказник «Волмянский» (614,5 га);

– заказник местного значения «Маяк» (213,3 га);

1. Зона отдыха «Вясёлка» (20,0 тыс отдыхающих одновременно);

2. детские оздоровительные лагеря;

3. дачные участки (232,65 га);

4. населённые пункты (306,0 га);

5. водное пространство (264,9 га);

6. территория специальной охраны;

7. сельхоз. земли (2942,7 га);

8. инженерные коммуникации с охранными зонами (161,4 га);

9. прочие территории (198,4 га).

Предлагаемая площадка проектирования Парка расположена на наиболее ценных в градостроительном и природном отношении территориях природной зоны «... лесные массивы с чистыми ландшафтами р. Волмы являются одним из элементов экологического каркаса природной зоны г. Минска, обеспечивающих экологическое благополучие столицы». Крупный подземный водозабор обеспечивает потребности в питьевой воде 150-170 тыс населения города.

Проект не учитывает протекание по территории реки Уша и наличие значительного по площади месторождения торфа, - всё это территории со специфическим гидрологическом режимом и неучтёнными полезными ископаемыми.

Особое внимание для защиты сохраняемых заказников, лесных массивов и водных ресурсов на проектируемой площадке представляют инженерно-геологические мероприятия на территориях районов для строительства вызванные неблагоприятными природными факторами:

- высокий, с учётом прогноза, уровень залегания грунтовых вод;
- неблагоприятные условия поверхностного стока, подтопленность пониженных участков;
- возможность временного затопления паводковыми водами.

Инженерное вмешательство в существующую ситуацию может изменить природное равновесие и привести к нарушению жизнедеятельности природных лесных и водных ресурсов. Наступление на существующую природу оказывает специфика проектирования Парка, предполагающая резкое увеличение антропогенной нагрузки на рассматриваемую территорию, в том числе – 25% под производственную и коммунальную функции. Поэтому при освоении территории значительная часть лесных массивов будет вырублена (2755,9 га; 72,8% от существующих зелёных массивов). «...Формирование нового природно-экологического каркаса потребует воссоздания новых зелёных пространств...».

Существующие зелёные массивы – 4363,06 га,

в том числе:

- заказники – 794,4 га
- лесные массивы 1-ой категории - 3568,6 га.

Проектируемая ландшафтно-рекреационная зона – 1607,2 га,

в том числе:

- заказники – 794,4 га
- лесные массивы – 812,8 га.

Компенсация сноса элитного леса в десятикратном размере составит 2755,9 га x 10 = 27559,0 га новых посадок, а также потребует соответствующих финансовых вложений.

Однако компенсационные посадки не предусмотрены. Совместная компания, участники строительства объектов парка, инвесторы Китайско-Белорусского индустриального парка, а также его резиденты освобождаются от «возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, причиненных изъятием или временным занятием сельскохозяйственных земель и земель лесного фонда, расположенных в границах Китайско-Белорусского индустриального парка, для строительства объектов парка и реализации инвестиционных проектов в его границах, а также от **компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира**» (подп. 6.2.2 п. 6 Указа № 253).

А согласно подп. 2.16 п. 2 Указа № 253 «строительство объектов парка осуществляется с правом вырубki древесно-кустарниковой растительности, а получаемая древесина реализуется в установленном законодательством порядке юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство».

В соответствии с п. 1.4.2 Генплана территории, подлежащие специальной охране Генплана «Все леса в пределах участка относятся к лесам 1 группы...Для освоения территории требуется провести процедуру изменения категорий земель». Таким образом, при существующей категории земель *реализация плана при действующих нормах противоречит законодательству*.

«3. Выполнение корректировки проектов водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, расположенных на территории Парка, с учетом проведенных инженерных мероприятий по инженерной подготовке территории и планировке территории». Соответственно, реализовать Генеральный план парка при действующих проектах водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов невозможно.

«1. Провести процедуру изменения категории земель, т.к. их целевое назначение не соответствует предполагаемому использованию». Соответственно, реализация Генерального плана парка при имеющемся целевом назначении земель противоречит действующему законодательству.

«3. Корректировка границ зоны отдыха местного значения «Вяселка». Аналогично вышеизложенному.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ 1. ПРОБЕЛЫ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ ПРОЕКТА «ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН КИТАЙСКО-БЕЛОРУССКОГО ПАРКА»

1. Площадь территории Парка

Согласно проекта Генерального плана Парка «уточненная» общая площадь Парка составляет **9150 га**, что не соответствует общей площади территории Парка в **8048 га**, указанной в п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 05.06.2012 № 253 «О Китайско-Белорусском индустриальном парке».

2. Состав проекта Генерального плана

2.1 Обосновывающая и утверждаемая часть Генерального плана

Оптимальный состав и содержание градостроительных проектов, в т.ч. и генеральных планов поселений и территорий, определяют СНБ 3.01.01–96 «Состав, порядок разработки и согласования градостроительных проектов».

Градостроительный проект должен иметь в своем составе обосновывающую и утверждаемую часть.

Градостроительный проект должен иметь в своем составе утверждаемую часть, требования которой обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами (п. 4.7 СНБ 3.01.01–96).

Утверждаемой частью проекта являются Генеральный план (план перспективного использования территорий) и Основные положения. Основные положения генерального плана содержат основные показатели проекта (приложение И к СНБ 3.01.01–96), режимы использования территорий, основные экологические мероприятия, принципы транспортного обслуживания и инженерного обустройства территорий, предложения по первому этапу реализации генерального плана. (п. 8.27 СНБ 3.01.01–96).

В Содержании проекта не выделяются обосновывающая и утверждаемые части. Соответственно, не ясно, что именно входит в утверждаемую часть в качестве основных положений проекта.

2.2. Схема планировочных ограничений, существующего состояния окружающей среды и инженерно-геологического районирования

В состав обосновывающей части проекта генерального плана должна входить *Схема планировочных ограничений, существующего состояния окружающей среды и инженерно-геологического районирования* как при двухстадийной разработке (табл. 8.2 СНБ 3.01.01–96), так и при одностадийной разработке (табл. 8.3 СНБ 3.01.01–96). Данная Схема в составе проекта отсутствует.

2.3. Санитарно-защитные зоны и разрывы

Санитарный разрыв и шумовая зона аэропорта

Для аэропортов, а также вдоль границ полос воздушных подходов к аэродромам создаются *санитарные разрывы*, размер которых определяется в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ и распространения физических воздействий (п. 13 Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду», утв. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.02.2011 № 11). В пределах санитарных разрывов не допускается размещать объекты, указанные в п. 19 Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду»

Однако, на «Схема опорного плана (существующего использования территорий), планировочные ограничения» *отсутствует санитарный разрыв аэропорта*. На схеме прогнозируемого состояния окружающей среды также отсутствует санитарный разрыв аэропорта. Отсутствует упоминание санитарного разрыва аэропорта и в п. 1.4.3 Санитарно-защитные и охранные зоны проекта Генерального плана Парка.

«Схема опорного плана (существующего использования территорий), планировочные ограничения» – *отсутствует шумовая зона аэродрома*. Отсутствует упоминание шумовой зоны аэродрома и в п. 1.4.3 Санитарно-защитные и охранные зоны. При этом шумовая зона аэропорта ограничивают застройку территории жилыми и общественными зданиями.

3. Расчетный срок реализации Генерального плана

Проектом Генерального плана *расчетный срок его реализации не определен*. Также не определены и сроки реализации его двух этапов. Между тем, согласно п. 8.4 СНБ 3.01.01–96 Генеральный план разрабатывается на период 15-20 лет, с выделением первого этапа реализации на период 7-10 лет (от начала разработки проекта).

4. Территории, подлежащие специальной охране

Согласно п. 1.4.2 проекта «Все леса в пределах участка относятся к лесам 1 группы... Для освоения территории требуется провести процедуру изменения категорий земель». Таким образом, *при существующей категории земель освоение территории парка противоречит нормам законодательства*.

5. Зоны ограничения застройки, связанные с функционированием аэропорта ЗР5

«На землях, прилегающих к аэропорту на расстояние 15 км запрещается размещение мест концентрированных выбросов пищевых отходов, свалок, а также объектов, способствующих массовому скоплению птиц». Между тем, согласно разд. 5 «Охрана окружающей среды» проекта предусматривается «3. Строительство *мусороперегрузочной станции* на территории площадки № 1 Парка».

6. Население и трудовые ресурсы

Раздел 2. Социально-экономические параметры развития

2.1 Население и трудовые ресурсы

Общая численность населения на II этапе реализации составит 155 тыс. чел., занято в экономике – 130 тыс. чел. Между тем, в «Основные направления территориального развития Минской агломерации» сказано, что численность рабочих мест – до 250 тыс., численность населения – около 150 тыс. чел.

Согласно обязательной табл. И.1 Приложения И к СНБ 3.01.01–96 Основные показатели генерального плана должны содержать сведения о количестве семей и одиноких жителей. *Данные сведения в проекте отсутствуют.*

7. Объекты, предполагающиеся к строительству на территории Парка

Согласно п. 2.4 Указа Президента Республики Беларусь от 05.06.2012 № 253 Совместная компания обеспечивает проектирование, строительство предусмотренных генеральным планом Парка *объектов*, включая *объекты инфраструктуры*. Однако, проектом Генерального плана Парка *не предусматривается размещение на территории Парка конкретных объектов строительства*. Проектом предусматривается только вид и интенсивность использования отдельных зон территории Парка и градостроительные регламенты на их использование.

8. Стратегия развития планировочной структуры (п. 3.1 стр. 16 Генплана)

Согласно подп. 2.5 п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 05.06.2012 № 253 освоение территории Парка осуществляется на основании генерального плана Парка, определяющего стратегию пространственно-территориального развития планировочной структуры и функционального зонирования его территории.

Для территории «Планировочный район № 7 – южная (резервная) часть парка (район будущего развития)» *не определена ее функциональная зона, отсутствуют какие либо планы по ее использованию*. Соответственно, *вид и интенсивность использования* данной территории и *градостроительные регламенты* на ее использование Генеральным планом Парка **не определяются**. Таким образом, Генеральным планом Парка вид и интенсивность использования территории Парка и градостроительные регламенты на ее использование **в целом** не определены.

Между тем,

1. Зонирование территорий осуществляется в целях установления единого порядка градостроительного освоения земельных участков, создания долгосрочной основы организации среды обитания, планирования инвестиций в строительство и выполняется на основании планов зонирования территорий (п. 1 ст. 48 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»).

2. Планы зонирования территорий включаются в состав градостроительных проектов и определяют вид и интенсивность использования территорий и градостроительные регламенты на их использование (п. 2 ст. 48 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»).

3. В планах зонирования территорий выделяются виды территориальных зон, определяемые по преимущественному признаку функционального использования территорий и находящихся на них объектов недвижимости (п. 3 ст. 48 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»).

4. Данные о видах территориальных зон и их градостроительных регламентах включаются в утверждаемую часть градостроительного проекта общего планирования и подлежат регистрации в градостроительном кадастре (п. 4 ст. 48 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»).

5. На стадии генерального плана должно разрабатываться и детализироваться функциональное зонирование и определяться последовательность освоения территорий (п. 8.19 СНБ 3.01.01–96).

6. Генеральный план (план перспективного использования территорий) должен

выполняется на топографической основе с нанесением перспективного функционального использования территорий, а также границ режимов использования территорий (п. 8.21 СНБ 3.01.01–96).

7. Определение оптимальной функционального зонирования территории является целью генерального плана (п. 8.2 СНБ 3.01.01–96). Соответственно, данная цель не достигается.

9. Неопределенные законодательством Республики Беларусь термины Стратегия развития производственных территорий (п. 3.2.3 Генплана)

Используются неопределенные законодательством Республики Беларусь и многозначные термины: «высокотехнологичных предприятий», «предприятий комплексного производства», «электронно-информационная промышленность», «предприятия по разработке новых технологий и материалов», «нанотехнологий», «передовая обрабатывающая промышленность».

10. Регламенты функциональных зон

Статус регламентов и область действия (п.3.3 Генплана)

Регламенты являются обязательными для использования всеми субъектами архитектурно-градостроительной деятельности и землепользования на территории индустриального парка. Градостроительная деятельность осуществляется в соответствии с действующим законодательством, *основными положениями градостроительного развития* и зонированием, установленным генеральным планом.

10.1 Санитарно защитные зоны для предприятий

Регламенты для производственной зоны (п. 3.3.3 Генплана)

Фраза «На территории индустриального парка могут размещаться предприятия, имеющие санитарные зоны (СЗЗ) от 50м до 300м до жилой, общественно-деловой, рекреационной зоны, а также территорий садоводческих товариществ и усадебных застроек» является неудачной и *многозначной*. Имеется однозначная и краткая норма в разд. 5 «Охрана окружающей среды»: «На территории Парка допускается размещать производственные и коммунальные объекты с *базовой* санитарно-защитной зоной не более 300 м.». Ее и следует использовать в регламентах Генерального плана для производственных зон, т.к. именно регламенты являются обязательными для использования всеми субъектами архитектурно-градостроительной деятельности и землепользования на территории парка.

Фраза «Для размещения объектов должен быть разработан проект СЗЗ» противоречит фразе «*В отсутствие* проекта СЗЗ разрыв устанавливается от границ объекта согласно...». При этом в разд. 5 «Охрана окружающей среды» сказано: «Проектом предусмотрены максимально возможные базовые СЗЗ. При проектировании данных объектов необходимо разработать и утвердить в установленном законодательством Республики Беларусь проекты СЗЗ»

В разд. 5 «Охрана окружающей среды» проекта имеются дополнительные ограничения для размещения промышленных объектов

«1. На территории Парка запрещается размещать и эксплуатировать промышленные объекты:

в составе выбросов которых в атмосферный воздух, присутствуют загрязняющие вещества: не имеющие утвержденных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предельно допустимые концентрации (далее – ПДК) или ориентировочные безопасные уровни воздействия (далее – ОБУВ); превышающие нормативы ПДК и ОБУВ за пределами границ санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ);

с объемами выбросов загрязняющих веществ более 4,0 тонн на 1 млрд. руб. валового внутреннего продукта (далее – ВВП), в том числе: диоксида серы - 0,2 тонны на 1 млрд.

руб. ВВП; окислы азота - 0,2 тонны на 1 млрд. руб. ВВП; неметанновые летучие органические соединения - 0,2 тонны на 1 млрд. руб. ВВП;

производства лакокрасочных материалов с содержанием летучих органических соединений 50% и более».

Данные ограничения необходимо «продублировать» в регламентах производственных зон, т.к. именно регламенты являются обязательными для использования всеми субъектами архитектурно-градостроительной деятельности и землепользования на территории Парка.

В проекте сказано: «Зоны производственной застройки включают:

1. промышленные предприятия всех видов собственности и отраслевой направленности производственной деятельности П-1»

Это противоречит п. 3.2.3 «Стратегия развития производственных территорий» проекта, где предусматривается размещение в производственных зонах не «*промышленных предприятий всех видов отраслевой направленности производственной деятельности*», а «высокотехнологичных предприятий», «предприятий электронно-информационной промышленности», «предприятий по разработке новых технологий и материалов, нанотехнологий», «предприятий передовой обрабатывающей промышленности».

При этом далеко не любые предприятия с размером СЗЗ в 300 м. можно отнести к «высокотехнологичным предприятиям», «предприятиям по разработке новых технологий и материалов, нанотехнологий», «предприятиям передовой обрабатывающей промышленности». Размеры санитарно-защитных зон предприятий и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду, установлены Санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду», утв. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.02.2011 № 11. Согласно данного СанПиНа, для отдельных предприятий **всех видов** отраслевой направленности производственной деятельности устанавливаются базовые размеры санитарно-защитных зон в 300 метров, в т.ч. металлургическое производство, микробиологическое, химическое производство и др.

Поэтому необходимо ограничить возможность размещения промышленных предприятий не только общей для всех их видов базовой величиной СЗЗ в 300 метров, но и дифференцировать возможность размещения предприятий в зависимости от их отраслевой принадлежности. С этой целью необходимо дополнить регламенты производственных зон регламентом «Перечень видов объектов для размещения на территориях в производственных зонах» с указанием режимов размещения (О – основное (разрешенное в «общем порядке»); В – возможное (разрешенное по градостроительному обоснованию ДП); З – запрещенное) для предприятий различной отраслевой принадлежности. Аналогичный подход применяется в проекте для ЛР зон (табл. 3.5.3), также аналогичный регламент содержится в табл. 2.3.6 Системы регламентов Генерального плана г. Минска. В частности, **необходимо ограничить возможность размещения на территории парка предприятий металлургической, микробиологической и химической промышленности.**

Согласно проекта «Подробно параметры планировки и застройки производственных объектов устанавливаются Детальным планом (планом для управления». При этом законодательство Республики Беларусь не запрещает строительство объектов на территориях, для которых отсутствуют утвержденный в установленном порядке проект детального планирования (Детальный план). В частности, согласно подп. 2.5 и 2.6 п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 05.06.2012 № 253 освоение территории Парка осуществляется на основании Генерального плана Парка и предоставление земельных участков в границах Парка осуществляется в соответствии с Генеральным планом Парка.

Таким образом, строительство объектов на территории Парка возможно и без утвержденных проектов детального планирования.

Возможны два пути решения данной проблемы:

1) В Регламентах Генерального плана парка для производственной зоны с помощью регламента «Перечень видов объектов для размещения на территориях в производственных зонах» необходимо определить, какие виды промышленных предприятий по отраслевой направленности производственной деятельности можно размещать и в каком порядке, а какие – запрещено.

2) В Генеральном плане Парка определить специальные условия и требования о разработке проектов детального планирования. С этой целью необходимо дополнить утверждаемую часть проекта Генерального плана парка нормой, запрещающей размещение объектов строительства на территории Парка до утверждения в установленном порядке проекта детального планирования на соответствующую территорию.

10.2 Санитарно-защитные зоны для ТЭЦ Теплоснабжение (п. 3.5.3 Генплана)

«Резервирование на территории парка площадок для строительства зональных теплоисточников (мини-ТЭЦ с выработкой тепловой и электрической энергии), обеспечивающих возможность организации централизованного теплоснабжения производственных, жилых и общественных объектов (7 площадок)».

Размер санитарно-защитных зон для данных объектов проектом не установлен.

11. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Раздел 4. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны (раздел 4 Генплана)

На территории Парка планируется проведение следующих мероприятий:

установка радиоточек в жилых домах и организациях, специализированных технических средств оповещения и информирования населения, в том числе в местах массового пребывания людей (электросирены наружной установки, уличные громкоговорители);

разработка документа специального планирования – схемы размещения электросирен с отображением зоны сплошного звукового покрытия территории.

Обоснование необходимости установки такого специфического оборудования как «электросирены наружной установки» и «уличные громкоговорители» на территории Парка, в т.ч. и в зонах жилой застройки, в проекте **отсутствует**.

12. Показатели по охране окружающей среды и рациональному природопользованию

Охрана окружающей среды (раздел 5. Генплана)

Согласно табл. И.2 Приложения И к СНБ 3.01.01–96 рекомендуется включать в Основные показатели генерального плана следующие показатели по охране окружающей среды и рациональному природопользованию:

Площадь санитарно-защитных зон и зон загрязнения от предприятий, головных инженерных сооружений, других источников – га;

Уровни загрязнения отдельных территорий, превышающие ПДК:

атмосферного воздуха – % ПДК

водоемов – % ПДК

почв – % ПДК

шумового воздействия – дБ

Данные сведения в проекте отсутствуют.

13. Иное

Нарушением градостроительных норм и правил является включение в территорию Парка трассы магистрали республиканского (международного) значения Москва-Минск-Брест-Берлин (М1/Е30), которая требует особых условий эксплуатации (транзит, скоростной режим, непрерывность движения, безопасность и шумозащита). В комплексе с железной дорогой она превратится в коридор, ограниченный с обеих сторон шумозащитными экранами, высотой до 3-х и более метров и разрезающую Парк на две труднодоступные части. Недопустима заявленная в проекте «...организация пассажирских перевозок общественного и индивидуального транспорта» на магистрали М1/Е30, М2.

Территория проектируемого Парка вплотную примыкает к территории аэропорта, имеющего ряд зон ограничений, в том числе электромагнитных излучений, которые согласно схемы, приведённой в записке, перекрывают всю территорию. Но главное – не представлены данные и расчёты по существующим замерам уровней шумового влияния от аэропорта для обеспечения нормативного шумового режима на территории Парка и создания комфортных условий проживания и работы населения.

При проектировании территории Парка не соблюдены санитарно-защитные зоны сохраняемых лесных массивов от хозяйственной деятельности и застройки. Проектируемые складские территории приближены к заказникам.

На схеме генплана Парка ранее существующие массивные зелёные «лёгкие» города (4363,0 га – 45% территории Парка) превратились в узкую полосу (1/3 от существующих лесов), включающую природный комплекс р. Волмы и Петровичского водохранилища, в том числе, и зону скважин в водоохранных границах, что противоречит наличию охранных зон.

Отсутствует информация об обеспечении радиационной безопасности населения от источников ионизированного излучения существующих и проектируемых объектов.

РАЗДЕЛ 2. РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БИОЛОГИЧЕСКИЙ ЗАКАЗНИК «ВОЛМЯНСКИЙ» И МЕСТНЫЙ БИОЛОГИЧЕСКИЙ ЗАКАЗНИК «МАЯК»

Включение территорий республиканского биологического заказника «Волмянский» и местного биологического заказника «Маяк» в границы китайско-белорусского технопарка угрожает целям сохранения ценных природных комплексов указанных заказников;

В соответствии с абзацем 5 пункта 9.2 Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 253 «О Китайско-Белорусском индустриальном парке» в трёхмесячный срок было поручено «обеспечить разработку и утверждение плана управления республиканским биологическим заказником «Волмянский». Однако, общественного обсуждения проекта плана управления данным заказником в 2012-2013 гг. не проводилось. В связи с этим целесообразно сначала провести общественные обсуждения по проекту плана управления и лишь после этого утверждать Генплан технопарка;

Особенно угрожающей выглядит ситуация в отношении местного биологического заказника «Маяк». Данный заказник не упоминается в тексте Указа Президента Республики Беларусь от 5 июня 2012 г. № 253 «О Китайско-Белорусском индустриальном парке». Следовательно, плана управления для данного заказника разрабатывать не планируется. Заказник «Маяк» помещён в так называемый район «будущего развития» технопарка. Параметры планируемых объектов этого района и его функциональное назначение в целом определены в проекте генплана лишь самыми общими фразами. В

результате возникает реальная угроза уничтожения или деградации природных комплексов заказника;

Рекомендуем органам Минприроды в соответствии со статьёй 14 Закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 года «Об особо охраняемых природных территориях» ходатайствовать об установлении охранных зон вокруг заказников «Волмянский» и «Маяк», определив ширину охранных зон исходя из содержащихся в проекте генплана сведений о возможных негативных воздействиях предприятий и других объектов технопарка на природные комплексы заказников;

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание наличие уникальных и ценных природных комплексов и объектов в границах заказника «Волмянский», а также учитывая положения Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Национальной стратегии развития и управления системой природоохраненных территорий до 1 января 2015 г. считаем целесообразным *исключить территорию республиканского биологического заказника «Волмянский» из границ земельного участка, на котором планируется размещение индустриального парка.*

Проект генплана указывает на планируемые транспортные новации: развитие железнодорожной ветки до станции Шеметово и автодороги в продолжение улицы Ваупшасова. При этом не учтены интересы сохранения особо охраняемых природных территорий: местного биологического заказника «Пекалинский» в первом случае и республиканского биологического заказника «Стиклево» во втором случае. Необходимо минимизировать ущерб данным ООПТ, строго соблюдать положения о данных заказниках, запретить вырубку леса на указанных территориях.

РАЗДЕЛ 3. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

В генплане имеются отдельные положения, на которые хотелось бы обратить внимание в части проверки их обоснованности.

1. В Генплане указывается о том, что 50% площади объекта входит в зону 3 пояса зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Минска. Также планируется создание водозаборов подземных вод питьевого водоснабжения производительностью до 140 000 м³/сут с размещением двух площадок водозаборов в границах парка. При этом генплан не содержит даже схематичного решения по установлению зон санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого водоснабжения парка и насколько это отразится на режиме территорий из-за установления на них ограничений.

В состав обосновывающей части проекта генерального плана должна входить *Схема планировочных ограничений, существующего состояния окружающей среды и инженерно-геологического районирования* как при двухстадийной разработке (табл. 8.2 СНБ 3.01.01–96), так и при одностадийной разработке (табл. 8.3 СНБ 3.01.01–96). Данная Схема в составе проекта **отсутствует**.

По СанПиН 10-113 РБ 99 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения» на территории 2-3 пояса ЗСО подземных источников водоснабжения: «3.2.2.4. Запрещение размещения складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения по согласованию с центром гигиены и эпидемиологии, органами и учреждениями государственного экологического и геологического контроля.»

Таким образом, возникает логичный вопрос о оценке возможности размещения производственных зон парка на территории 2-го пояса ЗСО и возможностях обеспечения требований к режиму ЗСО на производственных зонах парка в части размещения на них складов горюче-смазочных материалов, реагентов, очистных сооружений поверхностных и производственных сточных вод. Проект генерального плана парка не содержит указание на конкретные объекты промышленного назначения, которые планируются размещать на территории производственных зон.

2. В Генплане указан планируемый забор до 140 000 м³/сут подземных вод на хозяйственно-питьевое водоснабжение в перспективе и 20 м³/сут подземных вод на хозяйственно-питьевое водоснабжение на 1 этапе застройки. При этом указывается численность проживающих на перспективу 155 000 человек и 30 000 приезжающих на работу с других территорий. На 1-м этапе застройки численность проживающих 25 000 человек и 6 700 приезжающих на работу с других территорий. При текущем среднем удельном водопотреблении на 180 л/сут на проживающего, с учетом местной промышленности и учреждений 200 л/сут и 25 л/смену (сут) на приезжающего получаем потребность на перспективу 31000 м³/сут для проживающих и 750 м³/сут для приезжающих на работу. Итого порядка 32 000 м³/сут.

На 1 этапе застройки 5000 м³/сут для проживающих и 168 м³/сут для приезжающих на работу. Итого порядка 52 00 м³/сут.

Данные расчеты сделаны с запасом, поскольку предполагается что удельное водопотребление будет составлять порядка 140-150 л/сут на человека.

В связи с чем, даже с учетом потерь воды в системах водоснабжения данные приведенные в генплане выглядят завышенными. Объяснением может служить предположение, что здесь включены и потребности в воде промышленности парка.

Также существует проблема в возможности обеспечения таких расходов при отборе подземных вод, в зоне, где расположены мощные водозаборы подземных вод г. Минска. По крайней мере, несомненно взаимное влияние водозаборов, поскольку указывается 50% охват территории 3-м поясом ЗСО существующих водозаборов. Отсюда можно предположить сильное воздействие на режим подземных вод, в том числе на режим вод первого водоносного горизонта (грунтовых) с возникновением проблем с нецентрализованными источниками водоснабжения на прилегающих территориях (колодцы, водозаборные скважины на садоводческих товариществах).

2. Для производственного водоснабжения планом предполагается использование 60 000 м³/сут. воды. Источники указываются следующие

- очищенные хозяйственно-бытовые, производственные и поверхностные сточные воды

- забор воды из Петровичского водохранилища

- забор подземной воды в маловодные годы.

Использование для производственного водоснабжения очищенных сточных вод выглядит привлекательно с точки охраны окружающей среды. При таком подходе должны быть приведены данные по мощности таких источников воды.

а. Очищенные хозяйственно-бытовые сточные воды по данным генплана будет образовываться до 140 000 м³/сут, (по нашим расчетам не более 30 000 м³/сут.)

б. поверхностные (дождевые и талые) сточные воды

В генплане расчетов данных не содержится. Если общая площадь парка составляет 9150 га, из предположения что застроенная часть составит 25% получим площадь, на который будут образовываться дождевые и талые сточные воды 2300 га. При норме осадков 690 мм/год получим $2300 \times 10000 \times 0,69 = 15\,870\,000$ м³/год что составит 43 500 м³/сут.

При очистке 40% от указанного количества получим порядка 17 000 м³/сут. (с учетом потерь просачивания, вывоз снега и т.д.)

в. Очистка производственных вод до 60 000 м³/сут

Если рассматривать благородную схему использования очищенных сточных вод для обеспечения нужд производственного водоснабжения, то даже если предположить безвозвратные потери воды в производстве 50% то при потребности в подпитке производственного водоснабжения будут оцениваться в 30 000 м³/сут. Располагаемый объем хозяйственно бытовых и поверхностных сточных вод будет превышать эти потребности на 100-300%. Возникает вопрос: «Почему рассматривается необходимость забора воды из подземных водных источников, а тем более из подземных с проектированием строительством соответствующих сооружений?».

Вместе с тем, хотелось бы отметить, что положение о использовании сточных вод в производственном водоснабжении является очень красивым лозунгом, не подкрепленным технико-экономическими расчетами приемлемости такого решения. Так, требования отдельных предприятий к качеству исходной воды, особенно высокотехнологичных, могут быть очень жесткими. Достижение требуемых параметров воды за счет использования технологий очистки сточных вод могут настолько удорожать продукцию, что ее производство в таких условиях может оказаться нерентабельным. Поэтому более реалистичным выглядит вариант, что требуемые 60 000 м³/сут учтены разработчиками, как часть забора питьевой воды в составе 140 000 м³/сут.

3. Оценка объемов образующихся сточных вод также выглядит, по крайней мере, своеобразной.

Заявляется, что среднесуточный объем водоотведения оценивается как 150 000 м³/сут. хозяйственно-бытовых и производственных. Непонятно как при водопотреблении 140 000 м³/сут на хозяйственно-питьевое водоснабжение и 60000 м³/сут. в производственном водоснабжении, сточных вод будет на 50 000 м³/сут меньше.

Также не приведены данные о степени очистки, которая будет достигаться при очистке сточных вод и воздействии сточных вод на маловодные водотоки региона.

РАЗДЕЛ 4. ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

В проекте не используются современные подходы в вопросе обращения с коммунальными отходами.

Уровень вторичной переработки отходов в индустриальном парке должна составить 75%, с дальнейшим достижением цели «Zero Waste», которую на русский язык можно перевести как «ноль отходов».

Для обеспечения выполнения цели «Ноль отходов» в Индустриальном парке должен быть введен ряд программ по раздельному сбору для вторичной переработки и компостированию отходов из домовладений, офисных зданий и предприятий, а также по сбору различных видов опасных отходов — батареек, ртутных ламп, электроники и т.д.

В частности предпринимаемые в индустриальном парке меры должны включать в себя:

- обязательную сортировку отходов в домовладениях и в нежилом секторе,
- обязательная закупка для нужд Парка товаров из вторичного сырья и компоста из органических отходов,
- ответственность производителей товаров за их утилизацию в конце жизненного цикла,
- обязательная оплата и вторичная переработка пакетов из супермаркетов и др.

Для всех источников образования отходов формируется раздельный сбор по 4 потокам отходов:

1. «сухие» вторичные ресурсы, пригодные для промышленной переработки (пластмассы, стеклотбой, металлы, макулатура и текстиль);

2. «влажные» биоразлагаемые отходы для компостирования (кухонные, пищевые, садовые отходы, а также влажные и загрязненные отходы бумаги);
3. крупногабаритные отходы, включая отходы электроники, сложно-бытовой техники, строительные отходы;
4. «хвосты» - прочие, неперерабатываемые отходы. В рамках этого потока осуществляется также сбор отходов у граждан, временно не осуществляющих их отдельный сбор вследствие недостаточной сознательности.

Основные этапы:

- **Первичная сортировка** (отдельный сбор) образующихся отходов:

- в местах проживания;
- в объектах хозяйствования.

- **Удаление потоков отходов:**

Вывоз каждого из четырех потоков отходов осуществляется отдельно, на соответствующий для него объект дальнейшей переработки: ручной или механической сортировки, либо механобиологической переработки.

- **Обработка** доставленных от домашних хозяйств и объектов хозяйствования фракций.

- **Переработка и использование ВМР.**
- **Захоронение вторичных отходов переработки.**

Не представляется возможным дать оценку планам обращения с промышленными отходами на территории Парка в связи с отсутствием информации о характере и объеме производств, которые планируется размещать на территории Парка.

РАЗДЕЛ 5. СООТВЕТСТВИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В соответствии п. 2 ст. 23 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами» в генеральных планах городов и иных населенных пунктов должен быть предусмотрен комплекс мероприятий по обращению с отходами, включающий:

2.1 определение количественных и качественных (химический состав, агрегатное состояние, степень опасности и т.д.) показателей образующихся отходов. В проекте генерального плана Парка данные показатели образующихся отходов **отсутствуют**.

2.2 определение мест временного хранения отходов, размещения объектов хранения и захоронения отходов, их мощностей и сроков эксплуатации. В проекте генерального плана Парка данная информация **отсутствует**.

Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь от 09.11.2009 № 54-3 «О государственной экологической экспертизе» заключение государственной экологической экспертизы должно содержать описание возможного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (количественные и качественные показатели выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, образование отходов и др.), а также предполагаемых изменений окружающей среды. Проект ГП Парка не содержит *количественных и качественных показателей выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, образования отходов, а также информации о предполагаемых изменениях окружающей среды*. Соответственно, выдача заключения государственной экологической экспертизы по представленному проекту ГП Парка с соблюдением требований ст. 15 Закона «О государственной экологической экспертизе» **невозможна**.

ВЫВОДЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экспертная группа, проводившая общественную экологическую экспертизу, изучив представленные на рассмотрение документы, пришла к следующим выводам:

1. Документ «Генеральный план Китайско-Белорусского индустриального парка» содержит информацию в очень общем виде, которую невозможно использовать для детальной оценки воздействия данного объекта на окружающую среду. Ограничения и положения, приводимые в тексте Генплана, в том числе в разделе 5 «Охрана окружающей среды», представляют собой извлечения из нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, а не положения, определенные расчетами и материалами исследований и изысканий.

Состав и содержание Генерального плана Китайско-Белорусского индустриального парка не соответствует требованиям действующего законодательства, а также требованиям Указа Президента Республики Беларусь № 253 от 05.06.2012 г.

2. В содержании проекта генерального плана необходимо выделить обосновывающую и утверждаемую часть.

3. Необходимо ограничить возможность размещения на территории парка предприятий металлургической, микробиологической и химической промышленности.

4. Необходимо исключить территорию республиканского биологического заказника «Волмянский» и местного биологического заказника «Маяк» из границ земельного участка, на котором планируется размещение индустриального парка.

5. В проекте отсутствует комплекс мероприятий по обращению с отходами, включающий определение количественных и качественных показателей образующихся отходов, а также определение мест временного хранения отходов, размещения объектов хранения и захоронения отходов, их мощностей и сроков эксплуатации, чем нарушается требование п. 2 ст. 23 Закона «Об обращении с отходами».

6. В проекте наблюдается увеличение антропогенной перегрузки территории, что приведет к необходимости нарушения существующих нормативных документов или к стремлению провести процедуру их изменения в сторону сокращения требований.

7. При положительных градостроительных условиях (транспорт, инженерные коммуникации, близость аэропорта, и г.Минска, водозабор и др.) имеется ряд экологических проблем:

- Близость аэропорта – наличие больших шумовых характеристик и ионизированных излучений.

- Требуемые на территории Парка инженерно-геологические мероприятия могут привести к нарушению природного равновесия водного слоя, что отразится на постепенной гибели окружающих лесов и водных ресурсов.

- Вырубка 2756,0 га элитного леса нарушит экологическую среду оздоравливающую г. Минск.

- Ухудшатся условия отдыха и жизни городского и сельского населения.

- Все вышеизложенные и другие проблемы значительно удорожат освоение площадки, ухудшив её природные качества.

8. Отсутствуют альтернативные варианты размещения Парка на других территориях с минимальными нарушениями природной среды и без создания сомнительных «комфортных» условий для проектируемого строительства.

9. Реализация Генерального плана парка невозможна ввиду противоречия законодательству при действующих проектах водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов, при имеющемся целевом назначении земель, а также в имеющихся границах зоны отдыха местного значения «Вяселка».

10. Предусмотренное Генеральным планом строительство и размещение промышленных и складских зон на месте лесов первой группы, которые выполняют особые защитные и средообразующие функции, без учета протекания реки Уша, наличия обширных торфяных залежей и особого гидрологического режима таких территорий противоречит действующему природоохранному законодательству.

11. Проект не содержит количественных и качественных показателей выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду, образования отходов, а также информации о предполагаемых изменениях окружающей среды. Соответственно, выдача заключения государственной экологической экспертизы по представленному проекту с соблюдением требований ст. 15 Закона «О государственной экологической экспертизе» невозможна.

12. На основании вышеизложенного рекомендовать к утверждению Генеральный план Китайско-Белорусского индустриального парка не представляется возможным.

Исходя из представленных выводов общественной экологической экспертизы, а также согласно п.8 считаем необходимым рассмотреть альтернативную территорию для размещения китайско-белорусского индустриального парка.

Специалисты, проводившие общественную экологическую экспертизу

Кутоловский И.К.

Поречина Н.И.

Федоров Г.Ю.

Горина Г. Д.

Костюкова Т.